

NGHỊ QUYẾT

CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY

**về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo, thực hiện công tác giải phóng mặt bằng,
triển khai các dự án phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh**

Công tác giải phóng mặt bằng (GPMB) có vai trò rất quan trọng để thực hiện các dự án đầu tư phát triển kinh tế - xã hội; liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp, chính đáng của Nhà nước, người dân và doanh nghiệp. Sau 10 năm thực hiện Chỉ thị số 18-CT/TU, ngày 20/9/2013 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy “*về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện công tác giải phóng mặt bằng, xây dựng công trình phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng- an ninh*”, với tinh thần trách nhiệm cao và chủ động vào cuộc của cả hệ thống chính trị, sự đồng thuận của Nhân dân và đồng hành của doanh nghiệp, công tác GPMB trên địa bàn tỉnh đạt được nhiều kết quả quan trọng, góp phần đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Tuy vậy, công tác GPMB vẫn còn rất nhiều khó khăn, phức tạp, vẫn là “điểm nghẽn” làm chậm tiến độ thực hiện các dự án, giảm hiệu quả đầu tư, ảnh hưởng đến môi trường đầu tư của tỉnh. Tình trạng trên do nhiều nguyên nhân nhưng chủ yếu là nguyên nhân chủ quan, đó là: Cấp ủy, chính quyền, người đứng đầu một số địa phương chưa sâu sát, thiếu quyết liệt trong lãnh đạo, chỉ đạo công tác GPMB; công tác quy hoạch, xây dựng các khu tái định cư còn thiếu và chậm; nhận thức pháp luật về đất đai, về bồi thường, GPMB của một bộ phận người dân còn hạn chế, dẫn đến việc thiếu hợp tác; một số vướng mắc kiến nghị của người dân liên quan đến bồi thường, hỗ trợ, tái định cư có lúc, có nơi chưa được xử lý kịp thời; chủ đầu tư một số dự án chưa thực sự vào cuộc, thiếu chủ động trong phối hợp với cấp ủy, chính quyền để thực hiện công tác GPMB; cơ chế, chính sách bồi thường chưa phù hợp với thực tế...

Để triển khai thực hiện các dự án đầu tư, một trong những khâu đột phá mà Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020 - 2025 đã đề ra, Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Nghị quyết về lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác GPMB, triển khai các dự án phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh với các

nội dung sau:

I. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU

1. Quan điểm

1.1. Công tác GPMB để triển khai thực hiện các dự án phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh là nhiệm vụ trọng tâm, xuyên suốt cần tập trung lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ đảng, chính quyền các cấp, được tiến hành trên cơ sở các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước và thực trạng công tác GPMB trên địa bàn tỉnh; là nhiệm vụ quan trọng và cần sự vào cuộc quyết liệt hơn nữa với tinh thần khẩn trương, tích cực, đồng bộ, thống nhất của cả hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở, trong đó, đề cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cấp uỷ, chính quyền các cấp.

1.2. Nghiên cứu, xây dựng hệ thống văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của tỉnh về chính sách, cơ chế bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, phù hợp với thực tiễn, giải quyết hài hòa giữa lợi ích của Nhà nước, người dân và doanh nghiệp. Các quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người dân phải được coi trọng và ưu tiên giải quyết.

1.3. Tăng cường công tác dân vận của các tổ chức trong hệ thống chính trị, trong đó, chú trọng công tác dân vận của các cơ quan nhà nước và chính quyền các cấp. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, vận động để người dân nắm vững các quy định của pháp luật về đất đai, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và GPMB, hiểu rõ lợi ích từ các dự án mang lại, từ đó tự giác chấp hành.

1.4. Nhiệm vụ GPMB phải gắn với nhiệm vụ cải cách hành chính, chuyển đổi số, hoàn thiện hệ thống dữ liệu về đất đai. Việc kiểm kê, lập phương án bồi thường đảm bảo đầy đủ, đúng quy trình, công khai, minh bạch, công bằng, không để xảy ra những sơ hở, thiếu sót. Chú trọng việc đối thoại, tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của người dân; kiên quyết xử lý nghiêm đối với các hành vi vi phạm pháp luật, kích động, lôi kéo quần chúng nhân dân chống đối hoặc lợi dụng việc bồi thường GPMB các dự án để trục lợi.

2. Mục tiêu

Tạo sự chuyển biến cơ bản đối với công tác GPMB, thực sự trở thành động lực quan trọng thúc đẩy quá trình đầu tư, tạo nền tảng vững chắc để thực hiện thắng lợi mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội mà Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020 - 2025 đề ra.

Đảm bảo bàn giao đủ mặt bằng sạch, kịp tiến độ triển khai các dự án đầu tư, đặc biệt là các dự án trọng điểm trên địa bàn tỉnh đã có chủ trương đầu tư.

II. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP

1. Tăng cường vai trò lãnh đạo của cấp ủy đảng; huy động sự vào cuộc quyết liệt của các cấp, các ngành trong công tác GPMB, đưa việc lãnh đạo công tác GPMB vào chương trình công tác trọng tâm hàng năm của cấp ủy để tập trung chỉ đạo thực hiện có hiệu quả cao. Đề cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền các cấp trong công tác GPMB; lấy kết quả công tác GPMB của địa phương, đơn vị là một trong những tiêu chí để đánh giá, xếp loại đơn vị, cán bộ, đảng viên hàng năm. Đảm bảo hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo công tác GPMB tỉnh và cấp huyện; đối với cấp huyện, đồng chí Trưởng Ban GPMB là Bí thư cấp ủy.

2. Đẩy mạnh và nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quán triệt, tuyên truyền, phổ biến các chủ trương của Đảng, quy định, chính sách của Nhà nước, của tỉnh, về đất đai, chế độ, chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và vai trò, ý nghĩa quan trọng, cấp thiết của công tác GPMB đến từng cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân để nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cả hệ thống chính trị và toàn xã hội đối với công tác GPMB; tạo sự thống nhất về hành động, quyết tâm cao của các cấp, các ngành, địa phương, đơn vị và sự đồng thuận của Nhân dân trong tổ chức thực hiện. Đổi mới hình thức và phương pháp tuyên truyền vận động, sử dụng tổng hợp, đồng bộ các biện pháp tuyên truyền, kết hợp giữa tuyên truyền, vận động và đối thoại trực tiếp. Tổ chức các chuyên trang, chuyên mục tuyên truyền về công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, GPMB trên trang thông tin điện tử của các ngành, cơ quan, đơn vị địa phương, các phương tiện thông tin đại chúng để chuyển tải đầy đủ kịp thời thông tin về tiến độ, kết quả triển khai thực hiện các dự án; tồn tại, khó khăn, vướng mắc cần tập trung chỉ đạo tháo gỡ.

3. Tập trung chỉ đạo việc xác lập hồ sơ địa chính, xác định nguồn gốc, quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất. Tăng cường công tác quản lý hiện trạng sử dụng đất, nhất là đối với khu vực có thông báo thu hồi đất, kế hoạch thu hồi đất được phê duyệt; tích cực, kịp thời khảo sát, đo đạc kiểm đếm, nhằm ngăn chặn tình trạng vi phạm để trục lợi trong GPMB; tiếp tục chỉ đạo rà soát, đánh giá về tính pháp lý của tất cả các dự án đang triển khai trên địa bàn, nhất là các dự án đã được chấp thuận đầu tư nhưng người dân không ủng hộ, không bàn giao mặt bằng, bảo đảm các dự án đầu tư khi triển khai phải đúng quy định của pháp luật về thủ tục đầu tư, trình tự thu hồi đất. Nghiên cứu sửa đổi, bổ sung các chính sách bồi thường, hỗ trợ GPMB; thực hiện phương pháp xác định giá đất theo nguyên tắc thị trường, đảm bảo thống nhất theo quy định của pháp luật về định giá đất để áp giá chính xác trong thực hiện hỗ trợ, bồi thường khi GPMB; thực hiện nghiêm túc việc công khai, minh bạch thông tin về các dự án; giải quyết hài hòa lợi ích của nhà nước, người dân và doanh nghiệp; nghiên cứu, bố trí nguồn lực, quy hoạch, đầu tư xây dựng hạ tầng các khu tái định cư ở các vị trí thuận lợi để giúp người dân sớm ổn định cuộc sống, góp

phần tạo sự đồng thuận xã hội, đẩy nhanh tiến độ GPMB các dự án.

4. Công tác GPMB phải thực hiện đồng bộ, chặt chẽ, nhất quán theo đúng trình tự, thủ tục, quy định của pháp luật, khuyến khích cách làm sáng tạo, linh hoạt, quyết đoán, phù hợp với yêu cầu và điều kiện thực tiễn. Tổ chức tốt việc huy động các lực lượng tham gia thực hiện công tác GPMB. Chú trọng phân công, phân nhiệm cụ thể cho các tập thể, cá nhân đi đôi với phối hợp chặt chẽ giữa các ngành, các cấp; nâng cao trách nhiệm và hiệu quả phối hợp, trao đổi thông tin giữa các ngành chức năng, nhà đầu tư với cấp ủy, chính quyền địa phương trong công tác GPMB, nhất là trong công tác đối thoại, giải thích chính sách đối với người dân. Trường hợp phát sinh các khó khăn, vướng mắc và đơn thư kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo của công dân, người đứng đầu cấp ủy, chính quyền và các ngành chức năng phải trực tiếp vào cuộc kiểm tra, xác định cụ thể nguyên nhân và tập trung giải quyết dứt điểm bảo đảm hài hòa lợi ích của các bên có liên quan, nhất là các lợi ích chính đáng, hợp pháp của người dân có đất bị thu hồi, không để tồn đọng kéo dài, phát sinh bức xúc trong Nhân dân và khiếu kiện đông người, vượt cấp. Thực hiện tốt quy chế dân chủ ở cơ sở, đồng thời, tăng cường công tác đấu tranh, kiên quyết xử lý đối với các trường hợp lợi dụng các quyền tự do, dân chủ xâm phạm lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân hoặc lợi dụng những sơ hở, thiếu sót trong công tác bồi thường GPMB để xuyên tạc chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, chủ trương phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

5. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra, nắm chắc tình hình liên quan đến công tác GPMB, kịp thời phát hiện, khắc phục những tồn tại, hạn chế, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, xử lý nghiêm những sai phạm, tiêu cực trong công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư. HĐND, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp phát huy vai trò, chức năng giám sát trong công tác GPMB; có cơ chế phát huy vai trò giám sát của Nhân dân, khuyến khích người dân phản ánh, tố giác những hành vi sai phạm, tiêu cực trong công tác GPMB.

6. Tiếp tục thực hiện Quyết định số 659-QĐ/TU, ngày 20/7/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc phê duyệt đề án “*Tăng cường công tác dân vận trong GPMB trên địa bàn tỉnh Quảng Trị*”, phát huy hiệu quả phong trào thi đua “*Dân vận khéo*” trong GPMB theo phương châm “*Khéo trong vận động, linh hoạt trong cách làm*”, huy động sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, trong đó nhiệm vụ vận động của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội là nòng cốt, vai trò thực hiện công tác dân vận của chính quyền là quan trọng; tăng cường phối hợp giữa các tổ chức trong hệ thống chính trị các cấp thực hiện công tác dân vận thực hiện công tác GPMB; có cơ chế phù hợp để hệ thống các cơ quan dân vận, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội tham gia ngay từ khâu cấp chủ trương đầu tư dự án để nắm bắt thông tin về các dự án, về quy hoạch, kế hoạch

GPMB..., phục vụ công tác vận động, tuyên truyền.

7. Tăng cường công tác cải cách hành chính, chuyển đổi số trong công tác quản lý đất đai và GPMB; tập trung kiện toàn và nâng cao chất lượng bộ máy, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức làm công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, GPMB; bổ sung cán bộ, công chức, viên chức đủ năng lực, phẩm chất chính trị; tập trung bồi dưỡng nâng cao kiến thức nghiệp vụ, luật pháp, bố trí ổn định và nâng cao tính chuyên nghiệp cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức làm công tác GPMB từ tỉnh đến cơ sở. Tăng cường công tác phối hợp, đồng hành giữa nhà đầu tư với chính quyền và các lực lượng tham gia thực hiện công tác bồi thường GPMB; kịp thời trao đổi thông tin, những khó khăn, vướng mắc và xử lý hiệu quả các phức tạp phát sinh liên quan đến an ninh, trật tự trong quá trình GPMB. Bố trí đủ, kịp thời nguồn kinh phí để thực hiện công tác GPMB.

8. Thực hiện tốt việc sơ kết, tổng kết, kịp thời động viên, khen thưởng những tổ chức, cá nhân có nhiều thành tích, hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ trong công tác GPMB; có cơ chế khen thưởng thỏa đáng cho người bàn giao mặt bằng nhanh trong thời gian quy định; kiểm điểm, xem xét trách nhiệm đối với cấp ủy, tổ chức đảng, đảng viên, nhất là người đứng đầu cấp ủy, chính quyền địa phương thiếu trách nhiệm, chưa hoặc không hoàn thành nhiệm vụ trong công tác GPMB; đồng thời, kiên quyết xử lý nghiêm các cán bộ, đảng viên trực tiếp làm nhiệm vụ GPMB có các hành vi tiêu cực, vi phạm pháp luật.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các cấp ủy, tổ chức đảng tổ chức nghiên cứu, quán triệt, tuyên truyền, xây dựng kế hoạch thực hiện Nghị quyết. Ban thường vụ các huyện, thị, thành ủy tăng cường tổ chức kiểm tra, giám sát về công tác quản lý đất đai, công tác đền bù, hỗ trợ, tái định cư, GPMB; chỉ đạo chính quyền, các cơ quan chức năng tăng cường công tác quản lý nhà nước về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, đồng thời chủ động xây dựng kế hoạch GPMB theo từng năm, theo danh mục công trình, dự án trên địa bàn; coi đây là nhiệm vụ chính trọng tâm của năm 2023 và những năm tiếp theo.

2. Đảng đoàn HĐND tỉnh chỉ đạo HĐND tỉnh nghiên cứu, rà soát, sửa đổi, bổ sung, cụ thể hóa các chủ trương, chính sách liên quan đến công tác GPMB trên địa bàn tỉnh theo quy định pháp luật; đồng thời tăng cường giám sát việc thực hiện công tác GPMB.

3. Ban cán sự đảng UBND tỉnh chịu trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện công tác GPMB; chỉ đạo UBND tỉnh khẩn trương hoàn thiện hệ thống dữ liệu về đất đai, xác lập hồ sơ địa chính, xác định nguồn gốc, quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết; thường xuyên phối hợp với các bộ, ngành liên quan và các chủ đầu tư kịp thời tháo gỡ những vướng mắc khi triển khai thực hiện các dự án; sớm hoàn thiện trình tự, thủ tục về đền bù, hỗ

trợ, tái định cư, GPMB, đảm bảo đúng quy định pháp luật. Định kỳ và đột xuất báo cáo kết quả, tiến độ GPMB các dự án với Ban Thường vụ Tỉnh ủy để kịp thời chỉ đạo.

4. Ban Dân vận Tỉnh ủy chủ trì phối hợp với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh nắm chắc tình hình Nhân dân, đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động, nâng cao nhận thức của cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên và Nhân dân nơi thực hiện dự án đồng thuận, gương mẫu chấp hành và tích cực vận động người thân thực hiện GPMB; phối hợp với các cơ quan chức năng trong việc giám sát quá trình thực hiện GPMB và triển khai các dự án đầu tư.

5. Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy xây dựng kế hoạch quán triệt, tuyên truyền thực hiện Nghị quyết; chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan thông tin, báo chí của tỉnh tăng cường công tác tuyên truyền để cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân hiểu, đồng thuận và ủng hộ.

6. Ủy ban kiểm tra Tỉnh ủy xây dựng kế hoạch kiểm tra, giám sát và định kỳ tham mưu, tổ chức kiểm tra, giám sát việc thực hiện Nghị quyết đối với cấp ủy, tổ chức đảng, người đứng đầu các địa phương, đơn vị. Kịp thời tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy xử lý, kỷ luật nghiêm minh, đúng quy định đối với cấp ủy, cán bộ, đảng viên vi phạm các quy định, pháp luật về quy hoạch, đất đai và công tác hỗ trợ, đền bù, GPMB.

7. Đảng ủy Công an tỉnh chủ trì phối hợp với các cơ quan chức năng và các địa phương tăng cường công tác nắm tình hình an ninh, trật tự liên quan đến công tác quản lý đất đai và GPMB các dự án trên địa bàn tỉnh. Chủ động phương án đảm bảo an ninh, trật tự phục vụ phương án bảo vệ cưỡng chế GPMB hoặc bảo vệ thi công khi đã bảo đảm các yêu cầu về tính pháp lý, không vì cưỡng chế mà để xảy ra phức tạp, hình thành “điểm nóng” về an ninh, trật tự.

8. Giao Ban cán sự đảng UBND tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy thường xuyên theo dõi, kiểm tra, đôn đốc, sơ kết, tổng kết và định kỳ báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy kết quả thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được phổ biến đến chi bộ./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư TW Đảng (b/c),
- Đảng đoàn HĐND, BCS đảng UBND tỉnh,
- Đảng đoàn MTTQVN tỉnh,
- Các cơ quan tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy,
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh,
- Các huyện, thị, thành ủy, Đảng ủy trực thuộc,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.



Lê Quang Tùng